



Con la colaboración de:



CENTRO DE ESTUDIOS
POLÍTICOS Y
CONSTITUCIONALES

Seminario Internacional

Acción exterior de la Unión Europea en situaciones de crisis

Madrid

21 y 22 de abril de 2005

Organización

Centro de Información y Documentación Internacionales de Barcelona (CIDOB)
Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE)
Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITPax)

Lugar de Celebración

Primer día - Sesión pública

CEPC, Plaza de la Marina Española, n. 9, 28071 – Tfno: +34 91 540 19 50

Segundo día – Sesión a puerta cerrada

FRIDE, Felipe IV, n. 9, 1º Dcha, 28014 – Tfno: + 34 91 522 25 12

Director del Proyecto: Luis Peral, Investigador Ramón y Cajal, CEPC; Investigador del Área de Gobernanza Global, FRIDE

Presentación

La gestión de crisis en terceros Estados se ha convertido en el ámbito más visible de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), que ha iniciado su fase de consolidación. Además, la adopción de la *Estrategia de Seguridad Europea* por el Consejo Europeo en diciembre de 2003, a propuesta del Alto Representante de la Unión Europea para la Política Exterior, Javier Solana, dota a la PESD de un marco de objetivos y principios que permite su pleno desarrollo.

Los objetivos generales de la gestión de crisis van desde la prevención de conflictos hasta el aprovechamiento a medio plazo de las oportunidades existentes para fortalecer las estructuras democráticas -o simplemente crearlas- en el país afectado. Se trata de actuar para reducir el impacto de la situación de crisis en la población, y para lograr cuanto antes el restablecimiento *sostenible* de la normalidad después de un conflicto o una crisis grave. El respeto a los derechos humanos universalmente reconocidos ha de ser el sustrato común a estas acciones. En esa línea, la gestión internacional de crisis que Europa preconiza se distingue por el esfuerzo de dotar de contenido al concepto todavía difuso de *seguridad humana*. La Unión Europea ha comenzado a desarrollar, en efecto, programas innovadores de apoyo al Estado de Derecho y de reestructuración institucional, así como de reforma de la policía local, que tienen, además, una indudable vertiente preventiva.

Ahora bien, pese a su preeminencia económica, La Unión no cuenta todavía con mecanismos ágiles y a la vez robustos –incluidos los medios militares adecuados- que le permitan dar respuesta a las situaciones de inestabilidad en el mundo. Si la Unión está decidida a prevenir y resolver crisis en el exterior, ello en primer lugar supone aumentar el margen de decisión política de los órganos competentes. Es preciso ofrecerles el más amplio abanico de opciones –incluida la combinación flexible de los instrumentos- para dar respuesta a los distintos tipos de crisis. La Unión tiene que ser capaz de llevar a la práctica sus decisiones en el complejo y cambiante contexto mundial actual. La acción diplomática y de mediación de los representantes especiales de la UE ha de estar respaldada por medios que les doten de peso político y sean adecuados para lograr los objetivos propuestos.

Algunas cuestiones esenciales siguen pendientes todavía. La Unión tiene que comenzar a resolver dilemas tales como el equilibrio entre los componentes civil y militar, el papel que debe desempeñar la Comisión en la gestión de crisis, o las relaciones que en este ámbito se establezcan con la ONU y con otras organizaciones regionales. En este último sentido, se trata de dotar de contenido al concepto de *multilateralismo efectivo* que preside la Estrategia de Seguridad Europea. Por lo demás, en la práctica, se echa en falta una mayor ambición de los Estados miembros en algunos aspectos. El sistema europeo de puesta a disposición de medios civiles y militares, por ejemplo, se asemeja mucho al que existe en organismos de cooperación como la ONU o la OSCE.

Teniendo en cuenta que 2005 -el año de la *Operación Althea* en Bosnia-Herzegovina- se presenta como un año decisivo para la seguridad y la defensa europeas, ha llegado el momento de realizar una evaluación global sobre la gestión europea de crisis, y de establecer hasta qué punto la Unión está dispuesta a asumir la responsabilidad que le compete de proteger a las poblaciones en peligro. El Seminario pretende analizar y contrastar los caracteres y los resultados de las operaciones hasta ahora acometidas por

la Unión en lugares tan distantes como la República Democrática del Congo, Georgia o Bosnia-Herzegovina, y sobre todo pretende extraer lecciones a partir de su puesta en práctica. El objetivo último es debatir sobre propuestas viables y concretas de mejora de los mecanismos existentes de gestión de crisis, incluida la interrelación entre ellos y las posibilidades de su uso coordinado y coherente. Para ello, el Seminario cuenta con la participación de representantes de la Unión Europea en zonas de conflicto, funcionarios de la Comisión, militares que desempeñan cargos de responsabilidad en el marco de la PESD, expertos y miembros de la sociedad civil.

Agenda

Sesión pública – 21 de abril

- 9.00 – 9.30 **Inauguración**
- José Álvarez Junco, Director, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
Antonio Garrigues Walker, Presidente, Centro Internacional de Toledo para la Paz
Diego Hidalgo, Presidente, FRIDE
Narcís Serra, Presidente, Fundación CIDOB
- 9.30 – 11.00 **Primera Sesión- Instrumentos y mecanismos de gestión de crisis de la Unión Europea**
Moderador: Narcís Serra, Presidente, Fundación CIDOB
- Diego Liñán Nogueras, Catedrático de Derecho Internacional Público, Universidad de Granada
Pedro Serrano de Haro, Sub-Director del Gabinete del Alto Representante de la UE para la Política Exterior y de Seguridad Común
- Réplica:* Gerald Knaus, Presidente, European Stability Initiative
- 11.00 – 11.30 Café
- 11.30 – 13.30 **Segunda Sesión - Fortalecimiento del Estado de Derecho y de la protección de derechos humanos en situaciones de inestabilidad**
Moderador: Luis Peral, Investigador, FRIDE
- Nicola Bertolini: Consejero de Cooperación en Colombia, Comisión Europea
Sylvie Pantz, Jefa de la Misión EUJUST-Themis de la UE en Georgia
Catriona Gourlay, Directora Ejecutiva, International Security Information Service - Europa
- Réplica:* Nicholas Grono, Director del Investigación y Campañas, International Crisis Group

- 13.30 – 15.00 - Almuerzo
- 15.00 – 17.00 **Tercera Sesión - Creación de un marco de seguridad humana: fuerzas militares y policiales europeas y fortalecimiento de capacidades locales**
Moderador: Emilio Cassinello, Director, CITPax
- Aldo Ajello, Representante de la UE para los Grandes Lagos
 Sauro Baistrocchi, General, Comité Militar de la UE
 Alain Le Roy, Coordinador Nacional del Pacto de Estabilidad para el Sureste de Europa, Francia; antiguo Representante Especial de la UE en la Antigua República Yugoslava de Macedonia (FYROM)
- Réplica:** Jonas Alberoth, Director General (en funciones), Folke Bernadotte Academy
- 17.00 – 17.30 Café
- 17.30 – 19.30 **Sesión Cuarta: Diplomacia de la Unión Europea en situaciones de crisis: labores de mediación y medios efectivos de persuasión y de resolución de conflictos**
Moderador: José Luis Herrero, Director General, FRIDE
- Francesc Vendrell, Representante Especial de la UE en Afganistán
 Marc Otte, Representante Especial de la UE para el proceso de paz de Oriente Medio
 Fernando Gentilini, Representante Personal en Kosovo del Alto Representante de la UE para la Política Exterior y de Seguridad Común
- Réplica:** Shlomo Ben-Ami, Vice-Presidente, CITPax

Sesión a puerta cerrada - 22 de abril

Todos los participantes tendrán la oportunidad de compartir sus experiencias y expresar sus opiniones de acuerdo con las reglas *Chatam House* de confidencialidad

- 9.30 – 11.30 **Evaluación de los mecanismos de gestión de crisis de la UE**
Moderador : CIDOB
- Esta sesión estará dedicada al análisis de los problemas de la puesta en práctica y desarrollo de las distintas operaciones de gestión de crisis emprendidas por la UE. La discusión se centrará en aquello que no ha funcionado, y no tanto en los éxitos logrados por la acción exterior de la Unión.
- 11.30 – 12.00 Café

12.00 – 14.00

¿Cómo mejorar las actuales capacidades y mecanismos de la UE para la gestión de crisis?

Moderador: FRIDE

La sesión final estará dedicada a la búsqueda de maneras prácticas de mejorar aquello que la Unión Europea ha conseguido en el ámbito de la gestión de crisis. El objetivo no es debatir sobre grandes reformas estructurales, sino identificar propuestas que sean factibles y fáciles de llevar a la práctica en el marco de acción existente.

En la sesión a puerta cerrada participarán todos los ponentes y moderadores de la sesión pública además de las siguientes personas :

- Jessica Almqvist, Investigadora, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior (FRIDE)
- Carmen Claudín, Adjunta a Dirección, Fundación CIDOB
- Carlos Espósito, Profesor de Derecho Internacional Publico, Universidad Autónoma de Madrid; Investigador, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior (FRIDE)
- José Antonio García Regueiro, Secretario General, Observatorio Europeo de Seguridad y Defensa
- Vicente Garrido, Director, Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior (INCIPE)
- Emilio Lamo de Espinosa, Director, Instituto Elcano
- Manuel Montobbio, Embajador en Misión Especial, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, España
- Alexandre Muns, Programa Europa, Fundación CIDOB
- Alberto Navarro, Secretario de Estado para la Unión Europea, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, España
- Javier Niño, Unidad de Prevención de Conflictos y Gestión de Crisis, Dirección General de Relaciones Exteriores, Comisión Europea
- Andrés Ortega, Director, Foreign Policy – Edición Española, FRIDE
- José Rodríguez-Spiteri, Embajador, Ministerio Asuntos Exteriores y Cooperación, España
- Félix Sanz, General, Jefe del Estado Mayor de la Defensa, España
- Luis Solana, Director, Observatorio Europeo de Seguridad y Defensa
- Arturo Spiegelberg, Embajador en Misión Especial para Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Ministerio de Asuntos Exteriores, España
- Leopoldo Stampa, Director General de Relaciones Institucionales, Ministerio de Defensa, España
- Gustavo Suárez Pertierra, Director Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado
- Francisco Torrente, Secretario de Estado de Defensa, Ministerio de Defensa, España
- Jaume Urgell, Programa de Seguridad, Fundación CIDOB